|  |
| --- |
| Исследовательская работа по истории России на тему: |
| Человек во власти: Юрий Михайлович Лужков |
|  |

|  |
| --- |
| Выполнил:  Ученик 10 «А» класса  гимназии №524  Московского района  **Пынько Антон**  Куратор :  **БиушкинВладимир Иванович** |

Оглавление

[Введение 2](#_Toc356509290)

[I. Становление личности 3](#_Toc356509291)

[II. Ю.М. Лужков на посту мэра 5](#_Toc356509292)

[III. Отставка с поста мэра. 16](#_Toc356509293)

[Заключение 17](#_Toc356509294)

[Список использованной литературы: 19](#_Toc356509295)

# Введение

Образ современной Москвы тесно связан с Юрием Лужковым, который бессменно 18 лет находился на посту мэра. Деятельность Лужкова мне интересна еще тем, что период его работы совпадает с самым трудным периодом новейшей истории России. Посмотрим краткую хронологиюсобытий в постперестроечной России. Лужков был назначен мэром Москвы в июне 1992 года. В стране проводилась масштабные экономические реформы, проходила ваучерная приватизация. Реформы проводились на фоне политического противостояния старых форм власти с реформаторами новой волны. Дальше последовала череда военных конфликтов в Чечне, борьба Ельцина с коммунистами за власть. Реформы проходили сложно и сопровождались экономическими и финансовыми кризисами. Уровень жизни населения нашей страны резко падал. На этом фоне жители Москвы находились в более стабильной обстановке.

Лужков постарался смягчить для москвичей разрушительные последствия экономических реформ, развернутых в стране. Деятельность мэра находила поддержку у большинства жителей столицы. При Лужкове Москва имела своеобразную автономию от федеральных органов власти.

Для меня обращение к личности Юрия Лужкова важно как с точки зрения проникновения в эпоху прихода к капитализму, наполненную борьбой страстей, отдельных личностей, желающих завладеть властью, войти в элиту так и с точки зрения понимания роли отдельной личности в истории. Мне кажется, что именно фигура Юрия Лужкова лучше всего свидетельствует о характере того времени.

О Юрии Лужкове написано немало научных статьей, восхваляющих и критикующих. При написании настоящей работы я опирался на труды Ракитянского, Федорова. Много ценного я почерпнул из газет, журналов и других средств СМИ. Статьи о Лужкове, содержащиеся в этих изданиях, разные по стилю и содержанию, позволяют лучше понять и эпоху, и личность моего героя.

Обращение ко всем этим книгам и документам позволило мне лучше разобраться как в Юрии Лужкове, так и во времени, в котором ему пришлось жить и действовать.

Целью настоящей работы является изучение личности Юрия Михайловича Лужкова на фоне эпохи и прежде всего во власти. Исходя из этого, считаю необходимым:

- раскрыть истоки становления личности моего героя;

- охарактеризовать Юрия Лужкова на посту мэра Москвы;

- осветить причины отставки и показать роль Юрия Михайловича как политика.

# I. Становление личности

Юрий Лужков родился 21 сентября 1936 года в Москве. Окончил Московский институт нефтехимической и газовой промышленности им. И.М.Губкина в 1958 г. В 1954 г. работал в одном из первых студенческих отрядов, осваивавших целину в Казахстане. За работу в стройотряде Лужков получил знак "За освоение целинных земель". С 1958 по 1963 г. работал в Научно-исследовательском институте пластических масс младшим научным сотрудником, затем руководителем группы, заместителем заведующего лабораторией автоматизации технологических процессов. С 1964 по 1971 год работал начальником отдела по автоматизации управления Государственного комитета по химии, а с 1971 по 1974 год – начальником отдела автоматизированных систем управления (АСУП) .

В 1968 году Лужков вступил в КПСС, оставался ее членом до 1991 года.С 1974 по 1980 г. - директор Опытно- конструкторского бюро по автоматике при Министерстве химической промышленности. В 1977 - 1990 гг. - депутат Моссовета. В 1980 году был назначен генеральным директором научно -производственного объединения "Нефтехимавтоматика". В 1986 г. назначен - начальником управления по науке и технике Министерства химической промышленности.С 1987 по 1990 г. - депутат Верховного Совета (ВС) РСФСР.В 1987 г. первый заместитель председателя Мосгорисполкома.С 1990 г. председатель Мосгорисполкома. В июне 1991 г. на выборах мэра Москвы выступал в качестве кандидата в вице-мэры вместе с кандидатом на пост мэра Гавриилом Поповым. После выборов стал премьером образованного на основе Мосгорисполкома Московского правительства.В июне 1992 г., после отставки Гавриила Попова, указом президента РФБориса Ельцина назначен мэром Москвы. Сохранил за собой пост премьера Московского правительства.

В чем же причины успеха Лужкова на посту мэра?

Во-первых, Лужков сумел организовать команду единомышленников.

Конечно, это разные люди, но они желают, хотят трудиться, объединены общей идеей. Для них Юрий Михайлович всегда объясняет суть задачи. Начинается «мозговой штурм», каждый вносит что-то свое в копилку общего решения. В результате у решения оказывается много авторов, этот вопрос становится «увлечением» целого ряда людей, а не только одного начальника.

Следующий этап – это реализация. Ни в коем случае не жалеть время на то, чтобы самым подробным образом объяснить прямо на рабочем месте, что должен сделать каждый из исполнителей. Лужков считает (и правильно считает), что тот, кто не понимает сути дела, не выполнит качественно задачу. Это беда всей нашей страны. Начальник сочтет свою функцию выполненной в тот момент, когда он отдал свой приказ и начинает готовить новый. А если исполнитель не понимает своего места, роли, сути этого приказа, то не может полноценно реализовать то или иное постановление. Естественно, оно неэффективно и не работает.

Московский мэр за дисциплину, но не за ту примитивную дисциплину, где господствует бездумное выполнение любого приказа. Исполнительская дисциплина должна быть железной тогда, когда исполнителю понятна и суть дела, что и как сделать. Ю. Лужков – демократ, но с важным уточнением – только в сфере общественной жизни, где должны действовать демократические свободы и права. В экономике должны господствовать железная дисциплина и строжайший порядок, иначе город, страна могут лишиться весьма существенного – того, что обеспечивает жизнедеятельность людей. Вот как он работает с членами московского правительства.

Во-вторых, Лужков приветствовал в своих подчиненных самостоятельность.«Я говорю: «Делай как знаешь. Проявляй самостоятельность. Как мэр, я поддержу любые формы территориального, ведомственного управления. Я никогда не отменю твоего решения. Но дисциплина заключается и в том, чтобы все было «встроено» в рамки единой политики. Все должно соответствовать системному исполнению наших программ, системной реализации наших целей. И, будь добр, соответствуй общему энергетическому потенциалу. Руководитель должен бурлить, действовать. Я требую мощнейшей энергии действия. И результатов. Свое право руководить каждый должен доказывать делом. Я как мэр – прежде всего. Я должен постоянно держать в поле зрения все важнейшие вопросы жизнеобеспечения города. Рядом со мною не засыпает никто»[2]

В третьих, Лужкова характеризуют последовательность и твердость в отстаивании принятых решений. Вот как профессиональный психолог Ракитянский Н.М. оценивает управленческую деятельность Ю. Лужкова: «Стиль принятия решений – гибкий, со склонностью к риску. В то же время в сфере управленческой деятельности проявляется жесткость и нежелание идти на компромиссы, когда дело касается уже принятых решений. Для Ю. Лужкова характерен тип поведения, тактика сосредоточения на многочисленных конкретных задачах. Всегда знает, чего хочет. Умеет принимать конкретные решения в конкретных ситуациях. Учитывает настоящую ситуацию, а не какие-то отдаленные последствия. Все время чего-то добивается, активен там, где другие пассивны. Очень инициативен, мобилен. Уверенно ориентируется в ситуациях субъективной неопределенности, в неструктурированной обстановке. Относительно устойчив к дезинформационному воздействию…».[27, C.37]О Лужкове говорят, что он крут, во многих своих решениях авторитарен, правда, cердится долго не может. Как говорится – «крут, но отходчив». Первый заместитель премьера правительства Москвы, руководитель Комплекса перспективного развития города В.И. Ресин руководит динамически развивающейся отраслью московской экономики – строительством. Для себя он решил следующее: «Лужков избран народом, за него отдали голоса 90% населения. Он лично отвечает перед москвичами за то, что сделал, делает и будет делать. Мы же, служащие, – народ наемный и обязаны неукоснительно реализовывать решения мэра. Если с чем-нибудь не согласен, надо уходить в отставку». Вот устав, который В.И. Ресин принял для себя: «Статья первая: Мэр всегда прав. Статья вторая: Если мэр не прав, смотри статью первую. Я вхожу к нему в кабинет со своими мыслями, а выхожу – сего».[21]

# II. Ю.М. Лужков на посту мэра

Рассмотрим хозяйственную деятельность Лужкова.

Лужков взял под свой контроль процесс приватизации в городе Москве. В этом ему помогла энергичная поддержка президента Ельцина, которая позволила Лужкову получить даже своеобразную автономию от федеральных органов власти.По сути, Ельцин разрешил Лужкову создать оазис сепаратизма в самом центре России[32, C.105]. Все помнят слова Бориса Николаевича о том, что в Москве А. Чубайс к приватизации не будет иметь отношения. Чубайс молча проглотил этот явно незаконный приказ. Благодарный Лужков в ответ длительное время безоговорочно поддерживал Ельцина и не лез в большую политику.

Политический деятель, финансист и бизнесмен Борис Федоров в своей книге «Пытаясь понять Россию» отмечает, что Ю. Лужков еще в начале девяностых пошел на конфронтацию с экономическими реформами и реформаторами . Особенной критике подверглись попытки Лужкова хоть как-то установить контроль над ценами, спасти промышленность Москвы. Все наслышаны об экономических экспериментах в Москве с целью поддержки отечественного производителя, когда за счет городского бюджета выкупались крупные предприятия-банкроты типа ЗИЛа и "Москвича" (автомобильные заводы). Лужковскую Москву часто называли фирмой "Лужков инкорпорейтед".

Да, Лужков имел собственное мнение о том, как проводить реформы и приватизацию. Лужков брался за дело с бешеной активностью, закачивал в эти и другие предприятия сотни миллионов долларов, лично каждую неделю ездил на заводы. Однако предприятия по-прежнему продолжают влачить жалкое существование. Усилий одного Лужкова оказалось недостаточно.

Малое предпринимательство.Юрий Михайлович Лужков считал, что для современной российской экономики жизненно важно развивать – малый и средний бизнес. «Москва имела бы бесчисленные проблемы и беды, если бы не опережающая раскрутка и развитие малого предпринимательства»[17], – считает Лужков.

В своей статье «Москву можно по праву назвать столицей российского малого бизнеса» в 2008 году Лужков рассказал о том, что уже сделано для решения основных проблемах малого и среднего бизнеса.

Первая проблема – это финансы. Московское правительство организовало Фонд содействия кредитованию малого бизнеса. Основная цель фонда - гарантирование кредитов, займов и отношений лизинга для малого и среднего бизнеса.

Вторая проблема – это нехватка нежилых помещений. Обеспеченность малого предпринимательства нежилыми помещениями составляет в настоящее время порядка 5,3 кв. м на одного занятого. Половина малых предприятий не удовлетворены имеющимися помещениями и ведут их активный поиск. Для решения проблемы в Москве сформирована имущественная инфраструктура, которая в настоящее время включает в себя расположенные на территории города технопарки, бизнес-инкубаторы и многофункциональные деловые центры.

Третья проблема в противоречивости законодательства РФ, которое дает преимущества крупному сетевому бизнесу, фактически блокируя все программы льготирования малого бизнеса . Лужков предлагал создать «тепличные» условия для малого и среднего бизнеса, но оказался бессилен перед мощным бюрократическим аппаратом РФ.

Тем не менее к началу 2008 года в Москве насчитывалось более 214 тысяч малых предприятий и 124 тысячи индивидуальных предпринимателей. На тысячу москвичей приходится примерно 20 малых предприятий. , Это значительно превышает аналогичные показатели по России в целом.

Строительные проекты Лужкова.При Лужкове внешний облик Москвы преобразился. Во-первых, улицы и дворы города стали значительно чище. Во-вторых, Лужков энергично взялся за преобразования - снос и ремонт старых зданий и строительство новых. Мэр взял себе за правило еженедельно, по субботам, лично объезжать московские стройки [11].

С середины 1990-х годов московские власти задались целью ликвидировать ветхое жилье, в первую очередь дома-пятиэтажки. В 1995 году начала действовать "Городская программа комплексной реконструкции районов пятиэтажной застройки первого периода индустриального домостроения", в соответствии с которой к 2010 году предполагалось снести около 6 миллионов квадратных метров жилья - это фактически каждая третья пятиэтажка. В 2002 году была утверждена новая программа: теперь к 2011 году решено было снести около 8,6 миллиона квадратных метров жилья. Снос ветхого жилья шел быстрыми темпами, и в августе 2005 года Лужков заявил: "Нельзя снижать объемы строительства муниципального жилья ни на один квадратный метр, нужно завершить грандиозную программу сноса пятиэтажек. Это дело чести" [5].

 9 мая 1995 года в ознаменование пятидесятилетия победы в Великой Отечественной войне был открытмемориал на Поклонной горе, строительство которого курировалось лично Лужковым и осуществлялось на средства города.

 Наибольшую известность из всех строительных проектов эпохи Лужкова получило восстановление храма Христа Спасителя. Указ о восстановлении храма был подписан мэром в 1994 году , в конце того же года началась работа над реализацией проекта. Храм был освящен 19 августа 2000 года. В 2000 году представитель фонда финансовой поддержки храма заявил, что на строительство было истрачено около 650 миллионов долларов [[35](http://www.lenta.ru/lib/14159332/full.htm#299)].

  Наиболее масштабным проектом Лужкова стало создание в Москве нового делового района - Москва-Сити. Идея стройки родилась еще в начале 1990-х годов, в 1992 году была создана управляющая компания, однако проектировка района началась только в 1995 году. Окончание строительства 2014 год. Готовность объекта не менее 60%.

Строительство Москва-Сити является первым этапом создания района Москвы Большой Сити. Как сообщил главный архитектор Москвы Александр Кузьмин, в столице планируется создать около 60 высотных зон, в которых будет построено примерно 200 высотных зданий свыше 30 этажей каждое.

Необходимо отметить, что Лужков заботился не столько о количестве, сколько о качестве жилья для москвичей. По Жилищному кодексу норматив жилой площади на одного человека составляет 12 кв.метров . В настоящее время в Москве в среднем на одного горожанина приходится около 23 кв. метров жилых площадей, однако и этого недостаточно. "Это лучше, по сравнению с тем, с чего мы начинали, однако еще значительно ниже уровня комфортабельных" крупных западных городов, отметил Лужков. Лужков считает, что норму жилья, приходящуюся на одного москвича, надо увеличить до 35 кв. метров.[21]

Архитектурные пристрастия Лужкова подвергаются значительной критике. Его обвиняют в уничтожении памятников архитектуры. Директор Института искусствознания Алексей Комеч, в частности, утверждает, что при Лужкове были снесены 60 архитектурных памятников, разрушение которых было запрещено законом [12]. Некоторые проекты так и не нашли поддержки у жителей Москвы. Это магазин на манежной площади, памятник Петру, дворец-новодел в Коломенском и многое другое. Но хочется отметить, что все эти проекты проходили согласование с главным архитектором г. Москвы Александром Кузьминым, который считается профессионалом в градостроительной сфере.

Но нельзя сказать, что от Лужкова или Кузьмина зависело все. Тот же Б. Феодоров признает, что значительная часть строительства имеет чисто частное происхождение и к московским властям никакого отношения не имеет [32, C.121].

Транспортные проблемы. Одним из важнейших элементов строительной политики города при Лужкове стали попытки справиться с перегруженностью московских автодорог. Основная идея состояла в том, чтобы окружить Москву большим количеством колец. Это должно было избавить город от заторов.Была проведена реконструкция Московской кольцевой автодороги (МКАД)**,** построено Третье транспортное кольцо. Позднее власти рассматривали новые проекты: создание к 2013 году четвертого транспортного кольца, строительство в обход столицы новой магистрали - Центральной кольцевой автодороги (ЦКАД), введение платы за въезд в центр города [[10](http://www.lenta.ru/lib/14159332/full.htm#202)]. Команда Сергея Собянина от этой идеи отказалась как от слишком дорогой и будет строить хорды и рокады, взяв за основу программу "Развитие транспортной системы на 2012-2016 годы" планы того же Юрия Лужкова.

Сельхозпроекты Лужкова. Кроме строительства и решения транспортных проблем, Лужков много внимания уделял развитию сельского хозяйства.

*«Можно вкладывать в «Челси», покупку футболистов, другие непонятные активы. Можно вкладывать ресурсы в покупку коров».*

*Ю.М.* Лужков

Агропромышленный комплекс «Мосмедыньагропром» был создан в 2000 году по инициативе мэра Москвы Юрия Лужкова. Это несколько крупных ферм, до 6 тысяч голов племенного крупного рогатого скота трех пород, современный завод по производству 40 наименований молочной продукции. Для сотрудников предприятия были построены коттеджи, банно-прачечный комбинат, два детских сада, школа, церковь, гостиница. По мнению Лужкова, «Мосмедыньагропром» стал рентабельным предприятием, которое обеспечивает полноценную хозяйственную деятельность.

Бывший мэр регулярно посещал Медынский район, где занимался разведением пчел на пасеках.

Новые власти Москвы не считают, что поддержка села входит в круг обязанностей городских властей. Мэр столицы Сергей Собянин подписал распоряжение о передаче в собственность муниципального района Медынский в Калужской области объектов недвижимого имущества, которые оказались в собственности Москвы при прошлом мэре, создавшем там дорогостоящее производство молока, меда и другой сельскохозяйственной продукции. Остается надеяться, что созданная агрофирма продолжит работу, а не будет продана под очередные коттеджные поселения[29].

Социальная политика. Не забывал Лужков и о поддержке москвичей. Лужков ввел понятие социального стандарта города (Москвы). За счет бюджета города производятся доплаты пенсионерам до уровня стандарта. На конец 2009 года прожиточный минимум пенсионера в Москве составлял 5124 рублей, при этом власти города, независимо от размера пенсии, на основании постановления мэра Москвы, доплачивают пенсионерам пенсию до суммы в 10 275 рублей[36].

При Лужкове было создано дополнительное подразделение при Правительстве г. Москвы — Департамент социальной защиты населения. Задача Департамента забота и поддержка малообеспеченных и неимущих слоев населения, забота и помощь об инвалидах и ветеранах, пенсионерах, в том числе и забота о людях, не способных жить без активной социальной поддержки — прикованных к постели, не имеющих возможности выходить из дома[26].

По данным на август 2006, по социальным программам в Москве строилось около 2 млн квадратных метров жилья в год.[30]

Программа ЖКХ. Еще одна актуальная тема для нашей страны жилищно-коммунальное хозяйство. Это напрямую связано с социальной политикой государства. Реформирование ЖКХ в нашей стране проходит тяжело. Положительного эффекта эти реформы не дают. Цены растут, а качество обслуживания остается на прежнем неудовлетворительном уровне. Свое мнение и пути решения проблем Лужков отразил в 26-страничной брошюре "Реформа ЖКХ: Моя квартира в нашем доме. Доходчиво о важнейших вопросах жилищного самоуправления москвичей"

Все собственники жилья должны объединиться в товарищества (ТСЖ) или жилищные кооперативы. "Прежде всего нужно ставить вопрос о введении с 2008 года системы налоговых льгот для ТСЖ", - заявляет Лужков[3]. В брошюре отмечается, что Мосгордума по инициативе правительства Москвы уже подготовила и внесла в Госдуму соответствующие поправки в Налоговый кодекс.

Во-первых, они освобождают средства, которые направляются ТСЖ от налога на прибыль.

Во-вторых, выводят из-под налогообложения те банковские проценты, которые ТСЖ и жилищные, потребительские кооперативы могли бы получать от хранения собранных средств на банковских счетах и вкладах, то есть деньги, накапливаемые на расходы будущих периодов.

Наконец, мэр считает необходимым начать обсуждение и возможных налоговых преференций не только для ТСЖ, но и для управляющих компаний. "Учитывая неопределенность судьбы налога на добавленную стоимость (в отношении целесообразности его применения давно уже спорят экономисты) и необходимость привлечь к управлению жилым фондом малый бизнес, можно рассмотреть возможность введения единого налога на вмененный доход для управляющих компаний", - пишет он. Действительно, если благами простого и удобного в расчетах и уплате единого налога пользуются торговые ларьки и даже казино, почему эту возможность нельзя предоставить и управляющим компаниям[16]?

Строим школу будущего. Особое внимание Лужков уделял образованию. Он понимает, что от уровня и качества образования зависит будущее страны. По мнению Лужкова, столичный закон об образовании должен не просто гарантировать право всех детей на общее образование, но обязывать всех учиться. "Надо не просто приглашать, а заставлять", - сказал он.В 1998-1999 гг**.** мэр выступил против запрета министерства образования на проведение так называемых «совмещенных» экзаменов – когда выпускные из школы, прикрепленной к определенному вузу, одновременно считаются и вступительными. В Москве порядка 800 школ, которые участвуют в программе «Школа - вуз» – в них уже давно преподают педагоги из высших учебных заведений. «Ребята поступали в эти школы с расчетом на то, что они смогут досрочно сдать экзамены, куда хотят,– а теперь они не могут этого сделать!» - заявил столичный мэр и добавил, что министерский запрет просто-напросто нарушает принципы равноправия.С 2003г. значительно расширена программа по работе с детьми, имеющими проблемы со здоровьем. На выделенные Правительством Москвы 200 миллионов рублей удалось оборудовать 700 учебных мест для дистанционного обучения. 5 школ-интернатов для больных детским церебральным параличом получили в распоряжение транспорт. В столице уже действует 18 «школ здоровья» для ослабленных детей, в 2003 году их количество планируется увеличить до 45.1 сентября в городе открылось 219 «школ полного дня». Учебный день в них будет длиться до 17:30. а в некоторых — до 21:00. «Школы полного дня» по плану Департамента образования должны заменить детям спортивные секции, изобразительные и музыкальные школы и кружки по интересам. Для родителей все это бесплатно. Бремя финансирования ложится на бюджет[9]

В Москве работает специальная программа развития образования **-** «Столичное образование». В столице создается несколько видов инновационных школ. Лужков поставил задачу: создать в Москве школы будущего — образовательно-развлекательные игровые комплексы, где дети смогут осваивать сложные законы мироздания через игру.[19]

В 2007 году город выделил около 900 миллионов на нужды студентов, в результате 35 тысяч были обеспечены грантами, 11 тысяч молодых людей, оказавшихся в сложной финансовой ситуации, смогли продолжить свое обучение.

14 марта 2007 г. Департамент образования мэрии провел городскую телеконференцию **«Строим школу будущего»** среди ученического актива города Москвы  в рамках нацпроекта «Образование». Основные идеи конференции:

1) Для того, чтобы инновационная школа эффективно функционировала, необходимо предварительно научить всех участников образовательного процесса — учащихся, учителей, администраторов — жить и работать в новых условиях;

2) Школа будущего должна быть общенародной, интегративной. Это позволит каждому ребенку, независимо от его социального статуса, национальности, вероисповедания, состояния здоровья быть членом ученического коллектива, иметь право на свободный доступ к знаниям современного общества;

3) Современный быстро меняющийся мир требует от человека не набора застывших знаний и умений, а способностей мышления, понимания, рефлексии, действия, коммуникации, воображения. Поэтому уклад школы будущего должен включать в себя такие передовые формы обучения, как исследовательская, проектная, управленческая, конструкторская и игровая деятельности;

4) Школа будущего должна быть включена в единую международную информационную среду, где дети из разных школ, городов, стран смогут участвовать в различных международных образовательных проектах, формируя тем самым свои общие и профессиональные компетенции [10].

В 2008 году финансирование на поддержку студентов увеличено до 1 миллиарда рублей. Студентам предоставлено около 700 тысяч рабочих мест. Юрий Лужков: « Город разработал систему по приглашению, привлечению студентов к общественным работам. Эта система будет иметь уникальные размеры - более 700 тысяч рабочих мест мы наметили для того, чтобы приглашать студенчество и в летний, и в другой период зарабатывать на общественных работах.[33]»

Выводы:

Подведя итоги можно сказать , что Лужков показал себя очень эффективным руководителем.Он сумел построить в Москве систему управления, которая соответствует реальному положению дел в современной России. На уровне страны эта задача не решена до сих пор. Опросы , которые проводились среди москвичей в разные годы правления Лужкова, показывают устойчивое доверие большинства горожан своему мэру.

2 сентября 2000 г. Фонд "Общественное мнение" . Всероссийский опрос городского и сельского населения. Было опрошено1500 респондентов. Жителей Москвы и Московской области 600 респондентов.

Результаты опроса[25]:

Данные в % от числа опрошенных

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Отношение к Ю.Лужкову | Россияне | **Москвичи** |
| **Хорошо** | **29** | **78** |
| **Безразлично** | **39** | **9** |
| **Плохо** | **19** | **11** |

В 2000 году Юрий Лужков входит в десятку самых популярных политиков нашей страны. Россияне относятся к столичному градоначальнику довольно доброжелательно. Необходимо учесть, что к этому году Ю.Лужков проработал на посту мэра 8 лет . В 2000 году Ю. Лужков находился на пике своего политического потенциала и серьезно готовился к президентским выборам .

2  октября 2009 г. Аналитический Центр Юрия Левады (Левада-Центр) провел репрезентативный опрос 1000 москвичей.

*КАКОЕ ВПЕЧАТЛЕНИЕ СОЗДАЕТ У ВАС ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЭРА МОСКВЫ ЮРИЯ ЛУЖКОВА?*[23]

|  |  |
| --- | --- |
| варианты ответа | **Москвичи** |
| **хорошее/очень хорошее** | **36** |
| **среднее** | **42** |
| **очень плохое/плохое** | **18** |
| **затруднились ответить** | **4** |

Следует отметить, что в 2009 году по сумме оценок хорошо и средне выходит цифра 2000 года - 78% поддержки москвичами Ю. Лужкова на посту мэра

Региональный политик. Профессиональные интересы Лужкова не ограничивались столицей. Он имел свои представления о развитии страны в целом. Для продвижения своих идей ему необходимо была поддержка в регионах. После выборов президента в 1996 году , стало понятно, что эра Ельцина заканчивается. С этого момента Лужков устремился в большую политику.

С этого момента становятся регулярными поездки «в глубинку». Лужков стремится установить контакты с региональными лидерами. Через привлечение контролируемых им столичных финансовых ресурсов поддерживает их материально на выборах. Но поддержка конкретных людей не самый главный аспект поездок. Рассмотрим некоторые из этих визитов.

В Саратове с официальным визитом прибыла представительная делегация правительства города Москвы, возглавляемая московским мэром Юрием Лужковым.

Подписывается договор об экономическом сотрудничестве между московским правительством и саратовским областным руководством является взаимовыгодным и поможет обеим сторонам решить стоящие перед ними проблемы. Однако конкретные условия договора предусматривают лишь небольшие поставки саратовской сельскохозпродукции и закупку сотни троллейбусов[31] .В Пскове мэр столицы также выразил согласие на поставки сельхозпродукции в столицу (заявив даже, что готов лично встречать колонны с псковской продукцией у МКАД) и обещал пролоббировать соглашение о поставках в Москву микроавтобусов "Псковавто"[4]. В Рязани Лужков подписывает соглашение о развитии экономического партнерства между Москвой и Рязанью с губернатором Меркуловым (в октябре ушедшим в отставку). Речь также шла о сельхозпродукции и о комплектующих для "ЗиЛа" [6]. C Архангельской областьюподписывается договор о поставках сырья (леса и т.д.) и бумаги[22].

  Материальная составляющая этих договоров имеет важное значение. Сельхозпродукция, троллейбусы, сырье, бумага – это дает возможность регионам поддерживать и развивать свое производство. Но и в политическом плане это важно-происходитоформление связей между столицей и провинциями, между мэром Москвы и региональными элитами.

  Рассмотрим еще один тип визитов Лужкова. За короткий срок мэр Москвы не однажды посещал Кабардино-Балкарию. С точки зрения бизнеса КБР мало интересна . Это маленькая и бедная ресурсами республика. Причина такой популярности КБР скорее всего в том, что демонстративная дружба с КБР позволяет Юрию Лужкову скорректировать свой имидж в глазах народов Северного Кавказа, избавиться от образа врага и гонителя всех "кавказцев", созданного его регулярными расистскими заявлениями и практикой этнических чисток в Москве. А это означает нешуточный выигрыш как в общеполитическом, так и в чисто электоральном плане - на Кавказе живут миллионы избирателей [8][1][34].

Выступает в Совете Федерации с критикой бюджетной политики государства , обвиняя его в разорении регионов-доноров. "Все в бюджете приглашает нас к тому, чтобы стать дотационными"[28], - заявил Юрий Лужков. Общий рецепт для выхода из ситуации, который предложил Лужков, прост: дать регионам-донорам льготы, которые бы к тому же стимулировали дотационные к развитию. Льготы также были предложены достаточно простые: например, оставлять региону-донору 60-65% его доходов и сборов, а финансовую поддержку оказывать только сверхнеблагополучным и отсталым регионам. "Всем остальным — привет. Живи на свои",- пояснил Юрий Лужков[28].   
  Таким образом, в результате региональных контактов Юрий Лужков делает заявку на занятие новой идеолого-политической ниши российской политики - ниши лидера региональных лидеров, "первого среди равных".

Объединение “Отечество”. Дальше - больше. Лужков понимает, что в современном мире индивидуалистической политикой и собственным примером много не достичь. Политик нуждается в организованной массовой политической силе гораздо больше, чем в поддержке со стороны элиты и олигархов. В 1998 г. Ю. Лужков создает общественно-политическую организацию «Отечество». В документах организации так определены цели и задачи :

Основные цели :

- консолидация всех слоев и групп населения России, направленная на достижение общественного согласия, утверждение гражданской ответственности, развитие активности и самодеятельности различных общественных объединений;

- содействие улучшению социального положения граждан, защите интересов различных социальных категорий, реализации неотъемлемых прав на образование, профессию, работу и жилье, достойный материальный уровень жизни, обеспеченную старость, забота о живущих и будущих поколениях россиян.

Основные задачи :

- содействие становлению и развитию Российской Федерации на мировой арене в качестве суверенного государства - активного члена мирового сообщества, строителя международных и региональных политических, экономических, финансовых и гуманитарных институтов;

Организация "Отечество" будет обязательно участвовать в следующих парламентских и президентских выборах, заявил Лужков на пресс-конференции в июне 2000 г. Он подчеркнул, что "Отечество" не будет "во всем подчиняться и следовать указаниям власти, но не будет и в оппозиции". Мэр сказал, что "Отечество" будет оценивать каждое решение власти "исходя из своих политических принципов". Если все совпадает, отметил Лужков, то мы будем поддерживать предложения власти. Кроме того, по его словам, "Отечество" будет и само вносить предложения, и если власть их не примет, то мы будем "стремиться к обсуждению, к диалогу, чтобы власть их восприняла", отмечало РИА "Новости".

Благодаря активной деятельности по формированию движения «Отечество» и пропагандистской кампании в СМИ отношение к Ю. Лужкову в регионах заметно улучшилось. По отзывам экспертов, Лужков стал политиком, занимающим активную позицию не только по московским, но и по общероссийским вопросам, придерживающийся демократической ориентации.

В 1999 г. произошло объединение «Отечества» и «Вся Россия» . Лидеры нового объединения Ю. Лужков, Е. Примаков и губернатор Санкт-Петербурга В. Яковлев.

Многие эксперты считают , что у Лужкова были хорошие шансы на президентство, но у него не было достаточно сильной команды , чтобы противостоять кремлевским силам. В СМИ развернулась компания по очернению Лужкова. В частности, контролируемый поддерживавшим кремлевские силы предпринимателем Борисом Березовским канал ОРТ посвящал критике московского мэра многие передачи - в этой связи наиболее известными были выступления известного журналиста Сергея Доренко .

В ходе президентских выборов 2000 года руководство блока "Вся Россия" сразу же поддержало кандидатуру Владимира Путина. "Отечество" приняло такое же решение после колебаний и с оговорками.

Со стороны Юрия Лужкова это был акт о капитуляции. На конференции московского отделения "Отечества" мэр заявил, что поддержит кандидата в президенты Владимира Путина[14]**.**

  Очевидно, что это заявление далось мэру нелегко — особенно после того, как в течение года он публично клеймил "ельцинскую клику". Не менее очевидно, что Лужков просто устал от бесплодной и опасной борьбы.

Единая Россия. Весной 2001 г. произошло слияние ОВР с партией «Единство», С. Шойгу и Ю. Лужков. Главная задача создаваемой единой центристской партии - объединить общество вокруг созидательного курса, который проводит президент Владимир Путин. Об этом заявил Сергей Шойгу, выступая на съезде. Президент В. Путин назвал "закономерной" консолидацию центристских сил. "Период политического радикализма уходит в прошлое, будущее за теми, кто способен преодолеть собственные амбиции и отказаться от узкокорпоративных интересов", - сказал Владимир Путин[24].

18 декабря 2001 г создается партия «Единая Россия». Ее возглавили Ю. Лужков, Б. Грызлов, С. Шойгу и президент Татарстана М. Шаймиев. Ее называют «Партия власти», т.е. это пропрезидентская партия.

В новой партии Юрий Лужков не впервые играет роль паровоза. 7 декабря 2003 на выборах в Государственную Думу за "Единую Россию" проголосовало 34%, что считается очень хорошим результатом, учитывая повышенный градус оппозиционности московских избирателей. Но уже спустя два года на выборах в Московскую городскую думу первое место в голосовании по партспискам с большим отрывом заняла "Единая Россия", получившая 47,25% голосов. В отношении "Единой России" накануне выборов были лишь два вопроса: насколько убедительной окажется ее победа и сможет ли она улучшить свой результат на думских выборах 2003 года. Оба ответа оказались положительными: мэр Юрий Лужков, возглавлявший список единороссов, отлично сыграл доверенную ему роль паровоза и привез добавку более чем в треть прежнего рейтинга. Кроме того, москвичи, похоже, поверили озвученному незадолго до голосования обещанию единороссов выдвинуть Юрия Лужкова в мэры в 2007 году[13]. На выборах в государственную думу 2007 Ю. Лужков обеспечил уже 54,15 % поддержки «Единой России» в Москве[7].

Выборы в Московскую городскую думу 11 октября 2009 г. дали более 90 % мест кандидатам от партии «Единая Россия», в которой состоял Лужков[20]. Лужков практически до своей отставки оставался сильным политиком, оппонентом и критиком существующей власти. Власти он казался не по зубам.

В 2007 году в «Коммерсанте» был опубликован рейтинг популярности в России, в котором Ю. Лужков входит в первую десятку[15].

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Рейтинге в 2007( к 2006 ) | Персона | Род деятельности\* | Рейтинг элитности(%) в 2007 году | Рейтинг элитности (%) в 2006 году |
| 1 (1) | Путин Владимир | Президент РФ | 82,16 | 65,2 |
| 2 (2) | Пугачева Алла | Певица, член Общественной палаты РФ | 26,67 | 26,1 |
| 3 (4) | Иванов Сергей | Первый зампред правительства РФ | 24, | 16,23 |
| 4 (7-8) | Шойгу Сергей | Министр по чрезвычайным ситуациям РФ | 20,38 | 11,66 |
| 5 (3) | Медведев Дмитрий | Первый зампред правительства РФ | 16,6 | 17,04 |
| 6 (5) | Жириновский Владимир | Лидер ЛДПР, депутат Государственной думы РФ | 16,41 | 14,08 |
| **7 (11)** | **Лужков Юрий** | **Мэр Москвы** | **12,31** | **8,43** |

Внешнеполитическая деятельность. Лужков развивал контакты не только с регионами России. Широко известны великодержавные взгляды Лужкова, которые во многом определяли политику Москвы в отношении зарубежных территорий. Особый интерес Ю. Лужков проявлял к бывшим союзным республикам СССР. Лужков неоднократно посещал республики средней Азии, Армению, Молдавию, Крым. В результате этих поездок подписывались договора о культурно-деловом сотрудничестве. По этим договорам в Москве открывались представительства республик. И в столицах республик открывались культурные центры Москвы. Лужков активно содействовал заключению деловых контрактов между представителями бизнеса.

Выводы :

Ю.Лужков как политик предстает в оценках экспертов истовым поборником демократии и сильной центральной власти. Он часто выступал с критикой действий правительства, выступал против бездумного складывания денег в стабилизационный фонд. Но при этом Лужков оставался опорой действующей власти. На всех выборах Москва Лужкова поддерживала партию власти «Единая Россия» и президента В. Путина.

Лужков выступает за единое сильное государство, которое опирается на собственные силы. Лужков призывает направить все усилия на создание в России современной структуры экономики, повышение производительности труда. «Обеспечение национальной безопасности прямо зависят от опережающего развития инфраструктуры - транспортной, энергетической, информационной, коммунальной»[18],- считает Лужков. Развитием этой инфраструктуры и занимался мэр и политик Лужков. В этом он видит свое призвание.

# **III. Отставка с поста мэра**.

28 сентября президент России Дмитрий Медведев подписал указ "О досрочном прекращении полномочий мэра Москвы". Об этом сообщила пресс-служба Кремля. Причиной отставки президент назвал утрату доверия главы государства.

  Член центрального комитета Коммунистической партии России оценил досрочную отставку Ю. Лужкова таким образом: решение президента свидетельствует об ужесточении борьбы внутри правящей партии за московские и ключевые государственные ресурсы перед президентскими выборами в 2012 году.[5]

 По поводу отставки Ю. Лужкова москвичи отреагировали по-разному. Некоторые вспоминают успехи и вклад, который внес бывший мэр в развитие города, другие выражают недовольство его деятельностью, третьи заявляют, что главное - это развитие Москвы, а кто на посту мэра - не важно.

Глава Либерально-демократической партии России В. Жириновский сказал, что 28-е сентября должно стать праздником для всех российских граждан, поскольку в этот день был сделан первый шаг на пути жесткой борьбы России с коррупцией. Супруга Ю. Лужков Е. Батурина руководит огромным количеством проектов в области недвижимости, стала одной из самых богатых женщин-предпринимателей в России.

По мнению Батуриной Медведеву нужен был лояльный мэр. Медведев в течение всех четырех лет президенства не отрицал своего желания переизбраться на второй срок. Но для этого ему нужно было сколотить определенное лояльное ему окружение. Лужков отказался присоединиться к кругу сторонников Медведева. И ровно после того, как на третий раз Лужков отказался, началась вся эта история.

В Москве крутятся до 80% всех финансовых потоков страны. Только один бюджет Москвы (без учета контролируемых мэром других финансовых потоков) составляет примерно 12% от бюджета всей России. И при этом расходы в бюджете Москвы растут быстрее, чем расходы бюджета РФ.  Вероятно, Лужков контролирует гораздо больше, чем толькобюджет Москвы.

Вероятно, Лужкову уже давно предлагали "поделиться" контролируемыми им и его кланом финансовыми потоками с Кремлем, и, вероятно, он не захотел делиться в той мере, в какой это нужно Кремлю.

Объективные причины снятия Лужкова:

*Коррупция – дискредитация власти.*

Коррупция в Москве – деловом и политическом центре России - пустила широкие круги по всей стране. Это дискредитировало не только московское правительство, но и всю систему российской власти. Во многом, поэтому российские граждане не видят разницы между коррумпированной системой в московских городских органах власти и других регионах Российской Федерации.Все попытки Лужкова бороться с коррупцией в Москве потерпели неудачу. Москва – это чиновники федерального уровня, с которыми бороться трудно. Без уничтожениякоррупции невозможно успешно проводить необходимые преобразования. Поэтому правящей элите следует идти на жертвы, освобождаться от коррумпированных губернаторов, чиновников и глав местного самоуправления и возбуждать уголовные дела.[3]

*Соблюдение законов.*

Как отмечает член Общественной палаты Российской Федерации А. Кучерена, в Московском городском суде практически все заявления, которые подавал мэр столицы, автоматически удовлетворялись. «Но это же получается пародия на судебную власть. Такого быть не может», - уверен адвокат.По сути, в Москве исками и судебными решениями методично затыкали рот критикам высокопоставленных чиновников мэрии. Отсюда - общественный контроль не мог добиться положительного результата. В итоге в столице, центре деловой и политической активности России, щупальца коррупционного спрута прорастали всё глубже и глубже.

Модернизация страны начнётся только с создания эффективного государства, обеспечивающего соблюдение закона в стране, реальную борьбу с коррупцией и воровством, монополизмом, мошенничеством и административным произволом. Только эффективное государство создаст мотивацию к производительному труду, обеспечивающему конкурентоспособную экономику, а вместе с ней и высокий уровень жизни.

*Хронические проблемы столицы.*

Хронической бедой Москвы стал транспортный коллапс. Между тем в мире достаточно много мегаполисов, где эта проблема решена эффективно. Например, в Сингапуре автомобилей на душу населения приходится в два раза больше, чем в Москве, а автомобильных пробок нет. Как нет их и в Нью-Йорке и Токио, где автомобилей ещё больше. Но передовой опыт ведущих мегаполисов мира московской властью не перенимался.

Большой проблемой столицы является плохая экологическая обстановка. По оценкам специалистов, «отвратительная экологическая обстановка» с каждым годом душит москвичей всё больше и больше. Между тем безответственные чиновники продолжают разрешать бизнесу застраивать зелёные клинья, которые были предусмотрены ещё по генеральному плану 1973 года.

Вывод :

Необходим общественныйконтрольза деятельностью чиновников.Высшее должностное лицо, равно как и все государственные и муниципальные служащие, должны быть под постоянным контролем общества. Закрытая от общественного контроля деятельность мэра, а также огромного количества московских чиновников, ни за что не отвечающих – прямой путь к коррупции и воровству, злоупотреблению должностными полномочиями. Общественный контроль обеспечит обратную связь, что позволит правительству правильно оценивать свои решения.

# Заключение

Завершив работу над избранной темой, я готов подтвердить сделанные в ходе исследования выводы :

* Для руководителя необходимо иметь определенные личные и деловые качества : самостоятельность, ответственность за свои решения, рационализм. В современном обществе одному человеку трудно справится с большим объемом работы. Ему необходимо создать команду единомышленников. Необходим профессионализм в выбранной области деятельности.
* Сильная центральная власть не может обойтись без демократии. Свобода критически оценивать деятельность государства только укрепит центральную власть. Лужков часто выступал с критикой действий правительства, выступал против бездумного складывания денег в стабилизационный фонд. Но при этом Лужков оставался опорой действующей власти. На всех выборах Москва Лужкова поддерживала партию власти «Единая Россия» и президента В. Путина.
* Сильное государство должно опираться на собственные силы. Лужков призывал направить все усилия на создание в России современной структуры экономики, повышение производительности труда. «Обеспечение национальной безопасности прямо зависят от опережающего развития инфраструктуры - транспортной, энергетической, информационной, коммунальной»,- считает Лужков. Развитием этой инфраструктуры и занимался мэр и политик Лужков. В этом он видил свое призвание.
* Для политического деятеля необходимо строгое соблюдение действующих законов. Необходим общественный контроль, который позволяет правильно оценивать свои решения. Нужно бороться с коррупцией

Подведя итоги, можно сказать , что Лужков показал себя очень эффективным руководителем.Он сумел построить в Москве систему управления, которая соответствует реальному положению дел в современной России. На уровне страны эта задача не решена до сих пор.

# Список использованной литературы:

1.Аккиева С. «Кабардино-Балкарская Республика в июне 1996 года» - М.: ИГПИ, 1996 - N6.

2. Аккиева С. «Кабардино-Балкарская Республика в сентябре 1996 года» - М.: ИГПИ, 1996 - N9.

3. Аринин Ал. « Отставка Лужкова: уроки и выводы »

4. Вагин В., Охота В. «Псковская область в октябре 1996 года» - М.: ИГПИ, 1996 - N10.

5. «В чем причина внезапной отставки мэра Москвы Ю. Лужкова?» Радио «Голос России»

6. Владимиров С. «Рязанская область в сентябре 1996 года» М.: ИГПИ, 1996 - N9.

7. «Год удвоения президента». Коммерсантъ. №50 (754), 24.12.2007

8. Известия.2006. 6 июня.№104

9. «Здравствуй, школа!» Журнал «Московская школа», №9, 2003

10. Кезина Л.П. Новость от 21.03.2007 . С сайта www.kezina.ru/news.htm

11. Колодный Л. «Юриев день» МК, 21.09.2006

12. Комеч Ал. «Пятизвездочный доход». Известия, 28.07.2002

13. «Коммерсантъ», №229 (313), 06.12.2005 г.

14. «Коммерсантъ» №11 от 21.03.2000г.

15. «Коммерсантъ», №241 (3817), 28.12.2007

16. ЛужковЮ. "Реформа ЖКХ: Моя квартира в нашем доме. Доходчиво о важнейших вопросах жилищного самоуправления москвичей"

17. Лужков Ю. «Москву можно по праву назвать столицей российского малого бизнеса» . МК

18. Лужков Ю. «Стабилизационный фонд – «лекарство от развития». «Труд» №230 за 03.12.2004

19. «Лужков заставит школьников-прогульщиков вернуться за парты». Сайт lenta.ru/news/2005/04/27/school/

20. «Лужков Ю.М.» . Википедия.

21. Мельникова И. «СИТИвые игры». Итоги, 23.10.2006. №38 (380)

22. Мосеев И. «Архангельская область в сентябре 1996 года» - М.: ИГПИ, 1996 - N9.

23. «Москвичи о деятельности Юрия Лужкова». Левада-центр. 2009 г.

24. «Новая партия». News.ru от 01.12.2001

25. «Образ Лужкова». Фонд "Общественное мнение".2000 г.

26. Официальный сайт правительства Москвы: Мониторинг 2007 год. Исполнение бюджета

27. Ракитянский Н.М. “Модернизация России: политическая элита в контексте глобализации.” В кн.: Россия. Планетарные процессы, — СПб.: Изд-во СПб.ун-та, 2002.

28. «Регионы начали диктовать свои условия» Газета-Ъ. №181 от 24.10.1996г.

29. «Собянин отдал любимый агропромышленный комплекс Лужкова в Медыни властям Калужской области» . Сайт www.gazeta.ru/news/lenta/2011/06/20/n\_1890205.shtml

30. «Социально-экономическое положение России 2007 год». Федеральная служба государственной статистики.

31. Фаритов Д. «Саратовская область в августе 1996 года». - М.: ИГПИ, 1996 - N8.

32. Федоров Б. «Пытаясь понять Россию».

33. Финансовый кризис не отразится на столичном образовании. Телевизионные новости.за 18.02.2009 г.

34. Филиппов А. «Региональная компания Юрия Лужкова». Газета «Панорама» №39. 1997г.

35. «Храм Христа Спасителя скоро примет Госкомиссия» NEWSru.com, 07.08.2000

36. «Экономика княжества московского». Интернет ресурс: stateyka.ucoz.ru/news/2007-11-21-45